

Uchwała nr X/62/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 6 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Chojnów
przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Chojnów przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) - dalej jako: „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Chojnów na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Wójt Gminy przedłożył zarządzeniem nr 0050.80.2018 z dnia 14 listopada 2018 roku w sprawie projektu budżetu Gminy Chojnów na rok 2019, informacji i uzasadnień do projektu budżetu oraz wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2026. Zarządzenie wpłynęło do Izby w dniu 14 listopada 2018 roku.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 44.734.538,00 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 39.711.517,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 5.023.021,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 46.457.938,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 38.650.876,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 7.807.062,00 zł. Nadwyżka operacyjna budżetu wynosi 1.060.641,00 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 4.160.000,00 zł pochodzą z będących zaciągniętych pożyczek i kredytów. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 2.436.600,00 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 1.723.400,00 zł, zgodnie z § 4 projektu uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z pożyczek i kredytów. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 u.f.p. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu.

W 2019 r. łączna kwota spłaty zobowiązań finansowych (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek została zaplanowana w wysokości 6,34% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, ustalonym zgodnie z art. 243 u.f.p., wynoszącym 7,90%. W 2020 roku prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi 6,84% i jest niższy o 0,02 punktu procentowego od dopuszczalnego indywidualnego wskaźnika spłaty, ustalonego zgodnie z art. 243 u.f.p. (6,86%). Z przedstawionych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wielkości budżetowych wynika, że w kolejnych latach objętych prognozą (2021-2026), wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości, relacja o której mowa w art. 243 u.f.p. zostanie zachowana. Dochody ze sprzedaży majątku według stanu na koniec III kwartału 2018 r. zaplanowano w budżecie w kwocie 2.167.895,25 zł. Skład Orzekający wskazuje, że brak realizacji ww. dochodów w planowanej wysokości może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, określonego w art. 243 u.f.p., w latach 2020-2021.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Chojnów w 2019 roku.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO**

mgr Monika Puchala

Uchwała nr X/64/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 6 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy
Chojnów przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chojnów przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) – dalej „u.f.p.”, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania.

Zgodnie z dyspozycją wynikającą z ww. przepisu Wójt Gminy Chojnów, zarządzeniem nr 0050.80.2018 z dnia 14 listopada 2018 r., przedłożył w dniu 16 listopada 2018 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Chojnów (w formie dokumentu elektronicznego).

Skład Orzekający oceniając projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chojnów stwierdził, co następuje.

Prognozowane w 2019 roku dochody, wydatki, przychody, rozchody budżetu ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok. Wystąpiła rozbieżność pomiędzy projektem WPF, a projektem uchwały budżetowej w poz. 1.1.3, 12.1, 12.1.1, 12.2, 12.2.1, 12.3.1, 12.4.1.

We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Projekt wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu opracowano na lata 2019 – 2026, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Na 2019 r. zaplanowano budżet deficytowy i przychody zwiększające dług. W kolejnych latach dług będzie się zmniejszał - zaplanowano budżety nadwyżkowe (nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom). Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że na koniec 2019 r. zadłużenie Gminy wyniesie 17.551.083,00 zł, co stanowi 39,23 % planowanych na ten rok dochodów budżetu.

W 2019 r. łączna kwota spłaty zobowiązań finansowych (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek została zaplanowana w wysokości 6,34% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, ustalonym zgodnie z art. 243 u.f.p., wynoszącym 7,90%. W 2020 roku prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi 6,84% i jest niższy o 0,02 punktu procentowego od dopuszczalnego indywidualnego wskaźnika spłaty, ustalonego zgodnie z art. 243 u.f.p. (6,86%). Z przedstawionych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wielkości budżetowych wynika, że w kolejnych latach objętych prognozą (2021-2026), wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości, relacja o której mowa w art. 243 u.f.p. zostanie zachowana. Dochody ze sprzedaży majątku według stanu na koniec III kwartału 2018 r. zaplanowano w budżecie w kwocie 2.167.895,25 zł. Skład Orzekający wskazuje, że brak realizacji ww. dochodów w planowanej wysokości może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, określonego w art. 243 u.f.p., w latach 2020-2021.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie

wieloletniej prognozy finansowej na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO**

mgr Monika Puchala

Uchwała nr X/61/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 6 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Chojnów projekcie uchwały
budżetowej Gminy Chojnów na 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydała opinię pozytywną

o przedłożonym przez Wójta Gminy Chojnów projekcie uchwały budżetowej Gminy Chojnów na 2019 rok.

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) - dalej jako „u.f.p.” wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 i ust. 2 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 u.f.p. projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 u.f.p.).

Na podstawie przedłożonego 14 listopada 2018 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Chojnów na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi (zarządzenie Wójta Gminy Nr 0050.80.2018 z 14 listopada 2018 r.) Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 44.734.538,00 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 46.457.938,00 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 1.723.400,00 zł;
- rozchody ogółem w kwocie 2.436.600,00 zł;
- przychody ogółem w wysokości 4.160.000,00 zł.

Dochody bieżące określono w kwocie 39.711.517,00 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 38.650.876,00 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 u.f.p. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu pożyczek i kredytów.

Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej (str. 8) wynika, że w dziale 750 „Administracja publiczna” zaplanowano wydatki w kwotach ogółem 306.000,00 zł na Gminny Budżet Obywatelski oraz 30.000,00 zł na przedsięwzięcia w ramach inicjatywy lokalnej. W projekcie uchwały nie wyszczególniono zadań w ramach budżetu obywatelskiego oraz inicjatywy lokalnej. Skład Orzekający wskazuje, że w takim przypadku zasadne jest utworzenie w budżecie rezerwy celowej, stosownie i na zasadach określonych w art. 222 ust. 2 pkt 1 oraz ust. 3 i 4 u.f.p. Zgodnie z powołanym art. 222 ust. 2 pkt 1 u.f.p. w budżecie jednostki samorządu terytorialnego mogą być tworzone rezerwy na wydatki, których szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej nie

może być dokonany w okresie opracowywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o projekcie uchwały budżetowej Gminy Chojnów na 2019 rok. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2019 rok na podstawie kryterium zgodności z prawem. Wskazane wyżej uchybienia winny być wyeliminowane przed podjęciem uchwały budżetowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

mgr Monika Puchała