

Uchwała nr X/2/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 stycznia 2019 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Chojnów
przedstawionego w uchwale Rady Gminy Chojnów nr III.21.2018 z dnia 18 grudnia 2018 roku
w sprawie budżetu Gminy Chojnów na rok 2019

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Chojnów przedstawionego w uchwale Rady Gminy Chojnów nr III.21.2018 z dnia 18 grudnia 2018 roku w sprawie budżetu Gminy Chojnów na rok 2019.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) - dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydawanej opinii izba ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki i jego spłatę.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej w dniu 27 grudnia 2018 r. uchwale Rady Gminy Chojnów nr III.21.2018 z dnia 18 grudnia 2018 roku w sprawie budżetu Gminy Chojnów na rok 2019, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 44.734.538,00 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 39.711.517,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 5.023.021,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 46.457.938,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 38.650.876,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 7.807.062,00 zł.

Nadwyżka operacyjna budżetu wynosi 1.060.641,00 zł. Przychody budżetu w wysokości 4.160.000,00 zł pochodzą z planowanych do zaciągnięcia zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 2.436.600,00 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 1.723.400,00 zł, zgodnie z § 4 uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek. Wskazane w uchwale źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 u.f.p. Kwota przychodów obejmuje przychody przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający, na podstawie wyjaśnień jednostki przekazanych pismem znak FP.3020.01.2019 z 9 stycznia 2019 r., ustalił, że na dzień 31 grudnia 2018 r. zadłużenie Gminy Chojnów z tytułu zaciągniętych pożyczek oraz wyemitowanych obligacji wyniosło 17.360.462,00 zł. Po uwzględnieniu zatem zaplanowanych do zaciągnięcia w 2019 r. kredytów i pożyczek (4.160.000,00 zł) oraz po pomniejszeniu o zaplanowane w 2019 r. rozchody z tytułu spłat zobowiązań (2.436.600,00 zł) dług na koniec 2019 r. powinien wynieść 19.083.862,00 zł. W poz. 6 wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 1 do uchwały nr III.20.2018) wykazano natomiast dług w kwocie 17.551.083,00 zł (różnica 1.532.779,00 zł). Rozchody budżetu w latach 2019-2026 z tytułu spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych (poz. 5.1 prognozy) nie

obejmują spłaty zaciągniętych w 2018 r. zobowiązań we wskazanej wysokości 1.532.779,00 zł.

Z wieloletniej prognozy finansowej wraz z wyjaśnieniami wynika, że zadłużenie Gminy w tym z tytułu obligacji wyemitowanych w 2018 r. zostanie spłacone do 2026 r., a źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu. W 2019 r. łączna kwota przypadających do spłaty rat pożyczek i wykupu obligacji (2.436.600,00 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek stanowi 6,34% planowanych dochodów, wobec dopuszczalnego wskaźnika spłaty, ustalonego zgodnie z art. 243 u.f.p., w wysokości 7,90%. W kolejnych latach relacja łącznej kwoty spłat długoterminowych zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek do planowanych w tych latach dochodów budżetu ogółem również nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty, ustalonego stosownie do zasad określonych w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych wielkości budżetu.

Skład Orzekający zauważa, że dla lat 2020 i 2021 dopuszczalny indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań został obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie planowanych wielkości budżetu w 2018 r. Zgodnie natomiast z dyspozycją art. 243 ust. 2 u.f.p., w latach 2020 i 2021 do wyliczenia maksymalnego dopuszczalnego poziomu spłaty zadłużenia przyjmowane będą dane z wykonania budżetu 2018 r. W związku z powyższym relacja obliczona w oparciu o faktyczne wykonane wielkości w 2018 r. może zmienić możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań w tych latach.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Chojnów w 2019 roku. Jednocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość ponoszonych wydatków budżetu.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 poz. 1330 z późn. zm.), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

mgr Monika Puchała