

Uchwała Nr II/68/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 14 marca 2011 roku

w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w uchwale Nr V/24/2011 Rady Gminy Chojnów z dnia 17 lutego 2011 roku w sprawie budżetu gminy Chojnów na rok 2011.

Na podstawie art. 246 ust. 1 w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego (ze zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać opinię pozytywną o możliwości sfinansowania deficytu budżetu gminy Chojnów, przedstawionego w uchwale Nr V/24/2011 Rady Gminy Chojnów z dnia 17 lutego 2011 roku w sprawie budżetu gminy Chojnów na rok 2011.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 246 ust. 1 w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego.

W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania, realności tych źródeł oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, źródłami sfinansowania deficytu mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę, pożyczek i kredytów, środków pochodzących z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej 28 lutego 2011 roku uchwale Nr V/24/2011 Rady Gminy Chojnów z dnia 17 lutego 2011 roku w sprawie budżetu gminy Chojnów na rok 2011, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W budżecie na 2011 rok przyjęto następujące wielkości:

- dochody budżetowe 25.919.111 zł, w tym dochody bieżące 19.282.181 zł,
- wydatki budżetowe 30.303.577 zł, w tym wydatki bieżące 18.378.526 zł,
- deficyt budżetu 4.384.466 zł, sfinansowany z kredytów i pożyczek,
- przychody budżetu 7.113.739 zł z tytułu kredytów i pożyczek,
- rozchody budżetu 2.729.273 zł, przeznaczone na spłatę kredytów i pożyczek w kwocie 1.979.273 zł oraz wykup obligacji komunalnych w wysokości 750.000 zł.

2. Wielkość planowanego na 2011 rok deficytu budżetu stanowi 16,91 % planowanych dochodów. Wskazane w uchwale źródła jego finansowania są zgodne z określonym w art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

3. Kwota przychodów obejmuje przychody przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu budżetu w wysokości 4.384.466 zł oraz spłatę wcześniejszych zobowiązań w wysokości 2.729.273 zł.

4. Prognozowana na koniec 2011 roku kwota długu gminy (wynikająca z przedłożonej wraz z uchwałą budżetową uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 - 2020) uwzględnia kwotę planowanego na 2011 rok deficytu, którego źródłem finansowania są przychody mające wpływ na kształtowanie się poziomu kwoty długu (pożyczka i kredyt bankowy). Dług gminy planowany na koniec 2011 roku w wysokości 13.157.437 zł stanowi 50,76% planowanych dochodów. Z prognozy kwoty długu wynika, że w 2011 roku nie wystąpią wyłączenia w obliczaniu wskaźników zadłużenia, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), w związku z art. 121 ust. 2 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.). Wskaźnik obciążenia budżetu 2011 roku spłatą zobowiązań finansowych wraz z odsetkami wyniesie 11,71% planowanych dochodów.

Nie zostaną więc przekroczone maksymalne dopuszczalne wskaźniki zadłużenia i spłaty zobowiązań (odpowiednio 60% i 15% planowanych dochodów), o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z 30 czerwca

2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), w związku z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

Splata długu planowana jest w latach 2011 - 2020. W latach 2012 - 2014 planuje się zaciąganie nowych zobowiązań w kwotach odpowiednio: 3.878.727 zł, 579.963 zł oraz 274.224 zł. Obciążenie budżetu długiem w latach 2012 i 2013 wyniesie 55,23% i 52,01% prognozowanych na te lata dochodów. W latach 2015 - 2020 nie przewiduje się zaciągania zobowiązań zwiększających dług, będzie on zatem stopniowo się zmniejszał, a źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu. Zadłużenie na koniec poszczególnych lat objętych prognozą oraz łączne kwoty spłat zobowiązań z odsetkami nie przekraczają ustawowych granic zadłużenia.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu wynikającego z uchwały budżetowej na 2011 rok przychodami z tytułu kredytu bankowego i pożyczki nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonej granicy zadłużenia w przypadku, gdy zrealizowane zostaną planowane wielkości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr inż. Alicja Szwałbownicz-Sala