

Uchwała Nr II/28/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 24 stycznia 2012 roku

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Chojnów Nr XVI/105/2011 z 30 grudnia 2011 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chojnów oraz w uchwale Nr XVI/106/2011 z 30 grudnia 2011 roku w sprawie budżetu Gminy Chojnów na rok 2012.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) oraz zarządzeniem Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego (ze zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Chojnów Nr XVI/105/2011 z 30 grudnia 2011 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chojnów oraz w uchwale Nr XVI/106/2011 z 30 grudnia 2011 roku w sprawie budżetu Gminy Chojnów na rok 2012.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego.

Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie jego spłaty.

Z art. 121 ust. 8 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) wynika, że do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia i spłaty długu, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.). Zgodnie z wymienionymi przepisami łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego nie może przekroczyć na koniec roku budżetowego 60% wykonanych dochodów ogółem, a łączna kwota przypadających w danym roku spłat rat pożyczek i kredytów, wykupu papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę oraz potencjalnych spłat wynikających z udzielonych poręczeń - 15% planowanych na dany rok dochodów. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 ustawy o finansach publicznych z 2005 roku i art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych z 2009 roku, stosuje się wyłączenia w przypadku, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu Unii Europejskiej oraz uzyskaniem niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA).

Natomiast zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych indywidualny wskaźnik, dopuszczalnego poziomu zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z 2009 roku o finansach publicznych) będzie obowiązywał od 2014 roku.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej 10 stycznia 2012 roku uchwały Nr XVI/105/2011 z 30 grudnia 2011 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chojnów oraz w uchwały Nr XVI/106/2011 z 30 grudnia 2011 roku w sprawie budżetu Gminy Chojnów na rok 2012, stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową oraz prognozę kwoty długu sporządzono na lata 2012 - 2020, zgodnie z art. 227 ustawy o finansach publicznych.

2. Dla każdego roku z lat objętych prognozą (2012 - 2020) zachowane zostały wymogi art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu.

3. W roku 2012 planuje się zaciągnięcie zobowiązań w wysokości 2.605.236 zł oraz spłatę części długu w kwocie 1.567.062 zł. Na koniec 2012 roku kwota długu wyniesie 13.097.072 zł, co stanowi 54,33% planowanych dochodów ogółem. Na kwotę długu składają się zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązania z tytułu wykupu wierzytelności, które stanowią wydatek budżetowy (zobowiązania z odroczonym terminem płatności). Z zamieszczonych w prognozie danych wynika, że w 2012 roku nie wystąpią wyłączenia w obliczaniu wskaźników zadłużenia, w związku z realizacją zadań z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, w związku z czym wskaźnik

zadłużenia nie ulegnie obniżeniu. W roku 2013 nie prognozuje się zaciągania zobowiązań zwiększających dług oraz nie wystąpią wyłączenia, o których mowa wyżej. Wskaźnik zadłużenia obniży się do poziomu 49,18% prognozowanych na ten rok dochodów.

Planowana w 2012 roku kwota spłaty zobowiązań długoterminowych w wysokości 1.567.062 zł, powiększona o kwotę wydatków przeznaczonych na obsługę długu (odsetki) w kwocie 455.000 zł stanowi 8,39% planowanych dochodów. W roku 2013 wskaźnik ten wyniesie 6,79% prognozowanych na ten rok dochodów.

Z powyższego wynika, że dług gminy w 2012 roku będzie stosunkowo wysoki, jednak prognoza kwoty długu zarówno dla tego jak i 2013 roku spełnia wymogi określone w art. 169 i art. 170 ustawy z 2005 roku o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 121 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, podana w prognozie na lata 2012 - 2013 informacyjnie relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych została zachowana. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości budżetu wskaźniki zdolności spłaty zadłużenia dla lat 2014 - 2020 również spełniają wymogi określone w wymienionym przepisie.

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający ocenił prognozę kwoty długu jednostki, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, na podstawie zgodności z prawem. Jednocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr inż. Alicja Szwanoficz-Sala