

Uchwała nr X/1/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 stycznia 2019 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Chojnów nr III.20.2018 z dnia 18 grudnia 2018 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chojnów i uchwale Rady Gminy Chojnów nr III.21.2018 z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu Gminy Chojnów na rok 2019

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Chojnów nr III.20.2018 z dnia 18 grudnia 2018 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chojnów i uchwale Rady Gminy Chojnów nr III.21.2018 z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu Gminy Chojnów na rok 2019.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) - dalej: "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wydawanej opinii izba ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu i jego spłaty, w szczególności z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2019 oraz następnych latach.

Na podstawie przedłożonej w dniu 19 grudnia 2018 r. uchwały Rady Gminy Chojnów nr III.20.2018 z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chojnów oraz przedłożonej w dniu 27 grudnia 2017 r. uchwały Rady Gminy Chojnów nr III.21.2018 z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu Gminy Chojnów na rok 2019, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr III.20.2018) sporządzono na lata 2019-2026. Ujęte w prognozie na rok 2019 kwoty wyniku budżetu i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów są zgodne z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2019.

Skład Orzekający, na podstawie wyjaśnień jednostki przekazanych pismem znak FP.3020.01.2019 z 9 stycznia 2019 r., ustalił, że na dzień 31 grudnia 2018 r. zadłużenie Gminy Chojnów z tytułu zaciągniętych pożyczek oraz wyemitowanych obligacji wyniosło 17.360.462,00 zł. Po uwzględnieniu zatem zaplanowanych do zaciągnięcia w 2019 r. kredytów i pożyczek (4.160.000,00 zł) oraz po pomniejszeniu o zaplanowane w 2019 r. rozchody z tytułu spłat zobowiązań (2.436.600,00 zł) dług na koniec 2019 r. powinien wynieść 19.083.862,00 zł. W poz. 6 wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 1 do uchwały nr III.20.2018) wykazano natomiast dług w kwocie 17.551.083,00 zł (różnica 1.532.779,00 zł). Rozchody budżetu w latach 2019-2026 z tytułu spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych (poz. 5.1 prognozy) nie obejmują spłaty zaciągniętych w 2018 r. zobowiązań we wskazanej wysokości 1.532.779,00 zł. W objaśnieniach wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej (załącznik nr 3 do uchwały nr III.20.2018) nie przedstawiono zadłużenia z poszczególnych tytułów wraz z planowanymi rozchodami

z tytułu ich spłaty. Wielkości w tym zakresie powinny być spójne, co należy uwzględnić przy najbliższej zmianie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Z wieloletniej prognozy finansowej wraz z wyjaśnieniami wynika, że zadłużenie Gminy zostanie spłacone do 2026 r., a źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu. W 2019 r. łączna kwota przypadających do spłaty rat pożyczek i wykupu obligacji (2.436.600,00 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek stanowi 6,34% planowanych dochodów, wobec dopuszczalnego wskaźnika spłaty, ustalonego zgodnie z art. 243 u.f.p., w wysokości 7,90%. W kolejnych latach relacja łącznej kwoty spłat długoterminowych zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek do planowanych w tych latach dochodów budżetu ogółem również nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty, ustalonego stosownie do zasad określonych w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych wielkości budżetu.

Skład Orzekający zauważa, że dla lat 2020 i 2021 dopuszczalny indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań został obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie planowanych wielkości budżetu w 2018 r. Zgodnie natomiast z dyspozycją art. 243 ust. 2 u.f.p., w latach 2020 i 2021 do wyliczenia maksymalnego dopuszczalnego poziomu spłaty zadłużenia przyjmowane będą dane z wykonania budżetu 2018 r. W związku z powyższym relacja obliczona w oparciu o faktyczne wykonane wielkości w 2018 r. może zmienić możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań w tych latach.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Chojnów. Jednocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość ponoszonych wydatków budżetu.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

mgr Monika Puchała