



**RADA GMINY
CHOJNÓW**
ul. Fabryczna 1
59-225 Chojnów
tel. (076) 81 87 909

RG.0717/1/2011

Chojnów, dnia 14 stycznia 2011 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
we Wrocławiu
ul. Św Mikołaja 78/79
50-126 Wrocław

Skarżący: Stowarzyszenie „Nasza Wieś”
z/s w Jerzmanowicach – Jerzmanowice
33 „A”, 59-225 Chojnów

Reprez. przez Edwarda Żekiecia

Strona przeciwna: Gmina Chojnów –
Rada Gminy Chojnów, ul. Fabryczna 1,
59-225 Chojnów

Reprez. przez radcę prawnego
Artura Stępnia

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm. – stosownie do uchwały Rady Gminy Chojnów z dnia Nr IV/23/2011 z dnia 14 stycznia 2011 r. przekazując skargę Stowarzyszenia „Nasza Wieś” z/s w Jerzmanowicach – wnosimy o:

- 1) Oddalenie skargi (względnie jej odrzucenie),

UZASADNIENIE

Rada Gminy Chojnów uchwałą Nr XI/51/99 z dnia 22 kwietnia 1999 r. uchwaliła Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Chojnów. Powyższą uchwałę zmieniono uchwałami Rady Gminy Chojnów:

- Nr VIII/56/2007 z dnia 24 maja 2007 r.
- Nr XXIV/152/2008 z dnia 25 sierpnia 2008 r.
- Nr LVII/310/2010 z dnia 30 września 2010 r.

Na ostatnią z uchwał zmieniających pierwotną uchwałę w sprawie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego z dnia 30 września 2010 r. Nr LVII/310/2010 Stowarzyszenie „Nasza Wieś” z/s w Jerzmanowicach w dniu 14.12.2010 r., wniosło skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w trybie art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Skargę niniejszą poprzedzono wezwaniem organów gminy (skierowanym do Wojewody Dolnośląskiego), do usunięcia wskazywanych naruszeń interesu prawnego z dnia 25.10.2010 r. wnosząc o „unieważnienie” w/w uchwały Rady

RADA GMINY
CHOJNÓW
[Podpis]

Gminy Chojnów z dnia 30 września 2010 r. Wnioskodawca o stanowisku organu gminy, w tej sprawie został poinformowany pismem Wójta Gminy Chojnów z dnia 29.10.2010 r. nr RGG/G/7332/27/2010 (skierowanym do Rady Gminy Chojnów)

Dowód: 1. Skarga do WSA we Wrocławiu z dnia 14.12.2010 r.

2. Wezwanie z dnia 25.10.2010 r.

3. Pismo Wójta Gminy z dnia 29.10.2010 r. nr RGG/G/7332/27/2010.

Stowarzyszenie „Nasza Wieś” z/s w Jerzmanowicach wnosząc skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na powyższą uchwałę Rady Gminy Chojnów zarzuca przedmiotowej uchwale Rady Gminy:

- 1) Naruszenie zasad zagospodarowania przestrzennego – tj. ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,
- 2) Naruszenie przepisów prawa własności - tj. ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,
- 3) Przepisów prawa budowlanego – tj. ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane
- 4) Naruszenie zdrowia i życia ludzkiego – tj. braku wpisu szkodliwego oddziaływania elektrowni wiatrowych na zdrowie i życie ludzi.

Skarżący prezentując zarzuty skargowe nie wskazuje jakiego rodzaju rozstrzygnięcia sądowego oczekuje w związku ze złożoną skargą. Nie wskazuje zatem, czy domaga się sądowego stwierdzenia nieważności tejże uchwały w całości, bądź w części czy też sądowego stwierdzenia, że uchwałę wydano z naruszeniem prawa (jeżeli przepis szczególny wyłącza stwierdzenie jej nieważności).

W każdym więc kontekście pisma skargowego strona przeciwna wskazuje, że powyższa skarga nie zasługuje na uwzględnienie, a cztery zarzuty w niej zawarte są nietrafne merytorycznie i formalno-prawnie. W tym ujęciu skarga winna być oddalona względnie z przyczyn wskazanych w art. 58 § 1 pkt 3 i 6 ustawy o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, odrzucona.

Podstawowym warunkiem formalnym zasadności w/w skargi określonym w art. 101 ustawy o samorządzie gminnym, którego skarżący nie wykazał, jest wskazanie określonego interesu prawnego skarżącego lub jego uprawnień w przedmiocie skargowym oraz określenie konkretnego naruszenia tegoż zindywidualizowanego interesu prawnego lub uprawnień (reprezentowanych przez Stowarzyszenie osób-członków). Co istotne, nawet naruszenie interesu prawnego, (nie wskazanego w skardze) nie oznacza jeszcze sądowego obowiązku uwzględnienia skargi. Obowiązek jej uwzględnienia w konkretnym przypadku tej sprawy powstałby wówczas, gdyby naruszenie interesu prawnego lub uprawnienia było związane z jednoczesnym naruszeniem wyraźnego przepisu prawa materialnego. W takiej dopiero sytuacji występowałoby spełnienie przesłanki ustawowej dopuszczalności skargi i otwarcie drogi sądowej do jej merytorycznej oceny. Skarżący już na tym etapie analizy skargi, warunku tego nie spełnia.

Dopiero naruszenie ewentualnego interesu prawnego lub uprawnień strony uchwałą Rady Gminy Chojnów z dnia 30 września 2010 r. Nr LVIII/310/2010 w sprawie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Chojnów może wytyczyć drogę do merytorycznego rozpoznania

skargi. Ocena akcji procesowej strony skarżącej dotyczyć , więc powinna legalności tejże uchwały zmieniającej pierwotną uchwałę Rady Gminy w przedmiocie zawartości prawnej i merytorycznej Studium.

Odnosząc się zaś do konkretnych czterech zarzutów skargowych Stowarzyszenie „Nasza Wieś” z/s w Jerzmanowicach przedstawionych w skardze do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu wskazać należy, co następuje:

Ad 1. Podstawą przyjęcia zaskarżonej uchwały Rady Gminy Chojnów z dnia 30 września 2010 r. Nr LVII/310/2010 były właśnie realizowane zamierzenia materialno-prawne celowości samej uchwały oraz prawno- proceduralne przepisy art. 9 -13 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Żadne więc w tym względzie „zasady zagospodarowania przestrzennego nie zostały i nie mogły być naruszone”- tak lokalne, jak i ponadlokalne.

Skarżący nie wskazał jakich konkretnie zasad sporządzenia studium naruszono przyjmując w/w uchwałę Rady Gminy.

Ad 2. Zaskarżona uchwała Rady Gminy Chojnów w swojej treści nie narusza i nie może naruszać praw własności jakiegokolwiek podmiotu. Sama zaś ustawa planistyczna w części regulacji studyjnych nie odnosi się do regulacji czyichkolwiek praw własności nieruchomości i tym samym przyjęta uchwała, w tym przedmiocie, kwestii tych nie może dotyczyć, czy też arbitralnie regulować.

Ad 3. Akt planistyczny jakim jest studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, czy konkretna uchwała Rady Gminy zmieniająca tenże akt nie narusza i nie pozostaje w opozycji do przepisów prawa budowlanego. Żadnych też w tej mierze wskazań zarzutowych, konkretnych norm prawa budowlanego w skardze nie wskazano.

Materia prawna ustawy planistycznej i przepisy uchwały planistycznej - studium nie ingeruje w regulacje prawno-budowlane. W konkretnym przypadku sprawy uchwała w sprawie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego jak i trzecia zmiana uchwałodawcza tego zagadnienia, mieści się całkowicie w definicji zakresowej jej regulacji wskazanej w art. 9 i 10 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym;

Ad.4 zarzut naruszeń w/w uchwały „zdrowia i życia ludzkiego” i braku wpisu do treści uchwały szkodliwego oddziaływania elektrowni „wiatrowych na zdrowie i życie ludzkie” – z uwagi na swoją abstrakcyjność i niemerytoryczność treściową pozostaje poza granicami polemiki prawnej odpowiedzi na skargę.

Korelacje części graficznej i tekstowej nie odnoszą się do zaskarżonych treści – regulacji uchwałodawczej Rady Gminy Chojnów z dnia 30 września 2010 r. Nr LVII/310/2010 i pozostają więc one poza granicami przedmiotu skargi sądowej. Te kwestie regulowała wcześniejsza zmiana uchwałodawcza Studium – przyjęta uchwałą Rady Gminy Chojnów z dnia 25 sierpnia 2008 r. Nr XXIV/152/2008.

Organy Gminy Chojnów jednoznacznie stoją na stanowisku, że zaskarżona uchwała Rady Gminy Chojnów z dnia 30 września 2010 r. Nr LVII/310/2010 podjęta została zgodnie z obowiązującymi procedurami nie naruszając czyjegokolwiek interesu prawnego lub uprawnienia oraz praw własności – i tym samym brak jest jakichkolwiek formalnych czy też merytorycznych podstaw do jej sądowego wzruszenia.

Uwzględniając powyższe – wnosimy jak na wstępie odpowiedzi na skargę.

Załączniki:

- 1) odpowiedź na skargę – 2 egz.
- 2) skarga Stowarzyszenia „Nasza Wieś”
z/s w Jerzmanowicach – 2 egz.
- 3) uchwała Nr LVII/310/2010 z dnia 30 września 2010 r.
Rady Gminy Chojnów w sprawie uchwalenia zmiany
studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania
przestrzennego Gminy Chojnów – 1 egz. potwierdzony
za zgodność z oryginałem
- 4) załącznik graficzny nr 1 - do uchwały Nr LVII/310/2010
z dnia 30 września 2010 r. – oryginał wypożyczony do zwrotu
- 4) wezwanie – pismo Stowarzyszenia „Nasza Wieś”
z/s w Jerzmanowicach z dnia 25.10.2010 r. – 2 egz.
- 5) pismo Wójta Gminy Chojnów z dnia 29.10.2010 r.
Nr RGG/G/7332/27/2010 – 2 egz.
- 6) pełnomocnictwo procesowe – 1 egz.
- 7) Uchwała Rady Gminy Chojnów
Nr IV/23/2011 z dnia 14 stycznia 2011 r.

RADCA
mgr Artur Stepień