

PROTOKÓŁ NR XXXVII.2017
Z SESJI NADZWYCZAJNEJ RADY GMINY CHOJNÓW
odbytej w sali posiedzeń nr 6 Urzędu Gminy Chojnów
z dnia 13 czerwca 2017 r. o godz. 15⁰⁰

Ad 1. Otwarcie obrad.

Przewodniczący Rady Gminy Bogdan Styrkowiec otworzył sesję nr XXXVII Rady Gminy Chojnów i powitał przybyłych na sesję: Radnych Gminy Chojnów, Wójta Gminy Chojnów Andrzeja Pyrza, Sekretarza Gminy Honoratę Tajchman – Rękoś, Skarbnika Gminy Ewę Michalak i Naczelnika Wydziału Gospodarki, Planowania i Ochrony Środowiska Małgorzatę Hojdycz-Smolińską.

W sesji zgodnie z listą obecności uczestniczy 11 Radnych (nieobecni Radni: Anna Duda, Ryszard Tajchman, Bartosz Chwałek i Jan Kozubski), co stanowi kworum do podejmowania prawomocnych decyzji.

Przewodniczący poinformował, że sesja została zwołana w trybie pilnym na wniosek Wójta Gminy Chojnów. Radni otrzymali przed sesją materiały i proponowany porządek obrad.

Lista obecności Radnych stanowi załącznik do niniejszego protokołu.

Ad 2. Przyjęcie porządku obrad.

Przewodniczący Rady Gminy Chojnów Bogdan Styrkowiec – Proponowany porządek obrad to:

1. Otwarcie obrad.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Podjęcie uchwał:
 - 1) w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Chojnów,
 - 2) w sprawie ustalenia regulaminu określającego zasady udzielania pożyczki na realizację zadań inwestycyjnych z zakresu ochrony środowiska, służących ochronie powietrza, polegających na zmianie ogrzewania opartego na paliwie stałym na ogrzewanie ekologiczne, realizowanych na terenie Gminy Chojnów.
4. Zamknięcie obrad.

Przewodniczący Rady Gminy Chojnów Bogdan Styrkowiec – Otwieram dyskusję nad porządkiem obrad.

Wójt Gminy Andrzej Pyrz – Wnoszę poprawkę do porządku obrad polegającą na:

- 1) wykreśleniu z pkt 3 podpunktu 2) projektu uchwały w sprawie ustalenia regulaminu określającego zasady udzielania pożyczki na realizację zadań inwestycyjnych z zakresu ochrony środowiska,
- 2) w miejsce wykreślonego projektu dodanie projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały Rady Gminy nr XXX.174.2016 z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia, wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chojnów, w którym ujęta została pożyczka na realizację zadań dotyczących zakupu przez mieszkańców pieców na opał ekologiczny.

Złożyłem wniosek o zwołanie sesji w trybie pilnym w związku z projektem uchwały dotyczącym ogrzewania ekologicznego. Instalacja pieców miałaby na celu ochronę powietrza polegającą na zmianie ogrzewania opartego na paliwie stałym na ogrzewanie ekologiczne. Mając na względzie dobro mieszkańców Gminy Chojnów zdecydowałem o niezwłocznym rozpatrzeniu sprawy. Jednak po konsultacjach z prawnikiem podjąłem decyzję, aby kwestię zmiany ogrzewania uregulować w formie zarządzenia, wycofując projekt z sesji.

Przewodniczący Rady Gminy Chojnów Bogdan Styrkowiec – W związku z brakiem uwag poddaję pod głosowanie wniesioną poprawkę do porządku sesji.

GŁOSOWANIE NAD WNIOSKIEM WÓJTA:

Ustawowy skład Rady Gminy Chojnów – 15 Radnych.

Głosowało – **11** (nieobecni Radni: Anna Duda, Ryszard Tajchman, Bartosz Chwałek i Jan Kozubski)

Głosów „ZA” – **11**

Przewodniczący Rady stwierdził, że wniosek został przyjęty jednogłośnie.

Przewodniczący Rady Gminy Chojnów Bogdan Styrkowiec – Poddaję pod głosowanie przyjęcie porządku obrad po zmianach.

GŁOSOWANIE NAD PRZYJĘCIEM PORZĄDKU OBRAD PO ZMIANACH:

Ustawowy skład Rady Gminy Chojnów – 15 Radnych.

Głosowało – **11** (nieobecni Radni: Anna Duda, Ryszard Tajchman, Bartosz Chwałek i Jan Kozubski)

Głosów „ZA” – **11**

Przewodniczący Rady stwierdził, że wniosek został przyjęty jednogłośnie.

Porządek obrad po zmianach:

1. Otwarcie obrad.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Podjęcie uchwał:
 - 1) w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Chojnów,
 - 2) w sprawie zmiany uchwały Rady Gminy nr XXX.174.2016 z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia, wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chojnów.
4. Zamknięcie obrad.

Przybył Radny Jan Kozubski.

Ad 3. Podjęcie uchwał:

- 1) w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Chojnów,**

Przewodniczący Rady Bogdan Styrkowiec – Proszę Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej o zapoznanie z przygotowanym projektem uchwały.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Krzysztof Baszczyn - W dniu 21 lutego 2017 r. Pani Anna Woźnicka, działając jako skarżąca, złożyła wniosek w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej, dotyczący zagadnień z zakresu infrastruktury informacji przestrzennej. W szczególności skarżąca zgłosiła do Wójta Gminy Chojnów następujące pytania i wnioski:

1. Czy Gmina zapewniła dostęp do danych, o których mowa w art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, w sposób określony w art. 9 ust. 1 rzeczonej ustawy? Jeśli odpowiedź jest twierdząca wnosimy o podanie adresu URL do usługi sieciowej przeglądania WMS lub WMTS.

2. Czy stosownie do dyspozycji art. 24 ust. 2 pkt. 7 oraz art. 29 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych zaplanowano jakiekolwiek środki na podnoszenie kwalifikacji w tym obszarze w budżecie na 2017 r.? Jeśli odpowiedź jest twierdząca, wnosimy o kwantyfikację przedmiotowych kwot.

Ponadto skarżąca wniosła o wyszczególnienie szkoleń z zakresu oprogramowania GIS i wdrażania dyrektywy INSPIRE, na jakie Wójt Gminy Chojnów delegował w 2015 i 2016 r.

podległych mu pracowników, posiadających w swoim zakresie kompetencji realizację zadań związanych z wyżej wzmiankowanym obszarem działania Urzędu.

W odpowiedzi od Wójta Gminy Chojnów na ww. wniosek w dniu 03 marca 2017 r. skarżąca została poinformowana, że Gmina Chojnów zapewniła dostęp do danych przestrzennych. Natomiast na drugie pytanie skarżąca została poinformowana, że w budżecie Gminy Chojnów na 2017 rok nie zaplanowano środków na podnoszenie kwalifikacji w zakresie objętym zgłoszonym wnioskiem.

W skutek otrzymanej odpowiedzi skarżąca złożyła wniosek z dnia 16 marca 2017 r. wskazując na potrzebę ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobieżenia nadużyciom, ochronie własności oraz lepszemu zaspokojeniu potrzeb ludności, zaproponowała możliwość wykonania na rzecz Gminy Chojnów usług polegających na:

- 1) przygotowaniu zbioru danych przestrzennych z tematu „zagospodarowanie przestrzenne” do ich publikacji oraz zapewnieniu usług z nim związanych,

- 2) dostępu do zbioru danych przestrzennych i odpowiadających im usług dotyczących dokumentów planistycznych gminy, na warunkach określonych w art. 9 ust. 1 Ustawy,

- 3) przeprowadzeniu szkolenia na temat „Publikacja danych zgodnie z ustawą o Infrastrukturze informacji przestrzennej”.

Równocześnie skarżąca we wniosku przedstawiła swoje kompetencje i doświadczenie w wykonywaniu usług. Do wniosku został dołączony komplet dokumentów w postaci szczegółowych ofert cenowych, projektu umowy o świadczenie usług utrzymania systemu informacji przestrzennej wraz z serwerem dedykowanym oraz formularz zgłoszeniowy do udziału w szkoleniu.

Wobec przesłanego wniosku, pracownik Urzędu Gminy Chojnów posiadający w swoim zakresie realizację zadań z zakresu infrastruktury informacji przestrzennej, w dniu 12.05.2017 r. telefonicznie skontaktował się z skarżącą, informując ją, że Gmina Chojnów nie jest zainteresowana skorzystaniem z przedstawionej oferty. Na tą okoliczność pracownik sporządził stosowną notatkę służbową.

Pismem z dnia 18 maja 2017 r. skarżąca złożyła do Rady Gminy Chojnów skargę na nienależyte wykonywanie zadań przez Wójta Gminy Chojnów, polegające na:

- 1) wynikającej z braku wiedzy niekompetencji pracowników Urzędu Gminy Chojnów odpowiedzialnych za wykonywanie zadań narzuconych Ustawą, poprzez powoływanie się przez nich na rozwiązania niespełniające wymogi ustawowe,

- 2) naruszeniu interesu publicznego oraz naruszeniu interesu firmy skarżącej, poprzez wydawanie publicznych środków na rozwiązania niezgodne z przepisami oraz uniemożliwieniu skarżącej uczciwego konkutowania w oferowaniu kompletnych i oszczędnych rozwiązań w temacie publikacji danych przestrzennych.

Po wnikliwym rozpatrzeniu skargi i zebranego materiału Komisja Rewizyjna stwierdzała, że skarga jest bezzasadna. Wskazane przez skarżącą zarzuty nie tylko nie znajdują potwierdzenia w stanie faktycznym i prawnym, ale w istocie stanowią wyraz niezadowolenia skarżącej wobec odmowy przyjęcia przez Gminę Chojnów zgłoszonej przez nią oferty.

Skarżąca we wniosku o udzielenie informacji publicznej z dnia 21 lutego 2017 r. nie oczekiwała wyjaśnienia przez pracownika urzędu, na czym polega usługa WMS, lecz żądała jedynie udzielenia odpowiedzi czy dana usługa jest przez Gminę Chojnów zapewniona i pod jakim adresem url ta usługa się znajduje. Na powyższe zapytanie skarżąca otrzymała konkretne informacje w trybie dostępu do informacji publicznej. Skarżąca, zatem nie może twierdzić, że pracownicy Urzędu Gminy Chojnów są niekompetentni i nie posiadają stosownej wiedzy w przypadku, gdy nie udzielają odpowiedzi na pytania, których skarżąca w istocie nie zgłasza.

Nie znajduje również uzasadnienia zarzut skarżącej, że rozwiązania przyjęte przez Gminę Chojnów do realizacji obowiązku wynikającego z art. 30 ust. 1 Ustawy, a polegającego na zapewnieniu dostępu do zbiorów danych przestrzennych i odpowiadających im usług dotyczących dokumentów planistycznych gminy, na warunkach określonych w art. 9 wskazanej Ustawy, nie są zgodne z obowiązującymi przepisami. Wskazać należy, że nad bieżącą realizacją wskazanego zadania publicznego w imieniu Gminy Chojnów czuwa podmiot zewnętrzny. Na nim ciąży również

obowiązek zapewnienia dostępu do zbiorów danych przestrzennych i odpowiadających im usług dotyczących dokumentów planistycznych gminy, na warunkach określonych w art. 9 wskazanej Ustawy. O fakcie wykonywania powyższego zadania zgodnie z wymogami przepisów prawa świadczy dodatkowo stosowne pisemne oświadczenie tego podmiotu przedstawione pracownikowi Urzędu Gminy Chojnów. Równocześnie podmiot zewnętrzny zapewnił pisemnie, że jest możliwy stały dostęp do wskazanej wyżej usługi.

Trudno doszukać się również uzasadnienia dla zarzutu skarżącej, że działania Wójta Gminy Chojnów naruszają jej indywidualny interes poprzez uniemożliwienie jej uczciwe konkutowanie w oferowaniu kompletnych i oszczędnych rozwiązań w temacie publikacji danych przestrzennych. Wskazać, bowiem należy, że Wójt Gminy Chojnów w żaden sposób nie odmówił przyjęcia oferty skarżącej, a jedynie pracownik urzędu poinformował ją, że Gmina Chojnów nie jest zgłoszoną ofertą zainteresowana. Tym samym, opierając się na treści art. 222 KPA, pracownik urzędu w sposób trafny podjął działania właściwe dla sfery cywilnej, a nie administracyjnej (jak próbowała sugerować skarżąca) i udzielił skarżącej odpowiedzi telefonicznej na złożoną ofertę. Ponadto pracownik na powyższą okoliczność sporządził stosowną notatkę służbową, co Komisja uznaje za działanie wyczerpujące. Nie znajduje również uzasadnienia zarzut braku realizacji zadań publicznych w przedmiocie publikacji dokumentów planistycznych wskutek obowiązku stałego podnoszenia przez pracowników samorządowych umiejętności i kwalifikacji zawodowych oraz niezagwarantowania w planach finansowych gminy środków finansowych na podnoszenie wiedzy i kwalifikacji zawodowych pracowników urzędu gmin, który to obowiązek wynika z art. 24 ust. 2 pkt 7 oraz 29 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r o pracownikach samorządowych, gdyż Ustawa nie przewiduje dla pracowników urzędów gmin wymogu przechodzenia cyklicznych szkoleń z zakresu publikacji dokumentów planistycznych, czy też nie nakłada obowiązku zapewnienia w budżecie tych jednostek odpowiednich środków finansowych na realizację tego rodzaju szkoleń w sposób cykliczny. Wobec powyższego, wbrew twierdzeniom skarżącej, nie można przyjąć, że w jakikolwiek sposób po stronie Wójta Gminy Chojnów doszło do naruszenia obowiązujących przepisów prawa. Na powyższą okoliczność świadczy również fakt, że pracownik urzędu Gminy Chojnów odpowiedzialny za wykonywanie zadań narzuconych Ustawą, w 2014 r. brał udział w szkoleniu i posiada stosowny certyfikat, o czym skarżąca została poinformowana w odpowiedzi na wniosek o udzielenie informacji publicznej.

Mając na uwadze powyższe okoliczności Komisja Rewizyjna wnioskuje o uznanie skargi za bezzasadną.

W związku z brakiem chętnych do dyskusji Przewodniczący Rady poddał pod głosowanie uchwałę.

GŁOSOWANIE NAD PRZYJĘCIEM UCHWAŁY NR XXXVII.235.2017:

Ustawowy skład Rady Gminy Chojnów – 15 Radnych.

Głosowało – 12 (nieobecni Radni: Anna Duda, Ryszard Tajchman i Bartosz Chwałek)

Głosów „ZA” – 12

Przewodniczący Rady stwierdził, że uchwała została przyjęta jednogłośnie.

- 2) w sprawie zmiany uchwały Rady Gminy nr XXX.174.2016 z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia, wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chojnów.

Przewodniczący Bogdan Styrkowiec – W związku z brakiem chętnych do dyskusji Przewodniczący Rady poddał pod głosowanie uchwałę.

GŁOSOWANIE NAD PRZYJĘCIEM UCHWAŁY NR XXXV.236.2017:

Ustawowy skład Rady Gminy Chojnów – 15 Radnych.

Głosowało – 12 (nieobecni Radni: Ryszard Tajchman, Bartosz Chwałek, Anna Duda)

Głosów „ZA” – 12

Przewodniczący Rady stwierdził, że uchwała została przyjęta jednogłośnie.

Ad 4. Zamknięcie obrad.

W związku z wyczerpaniem porządku obrad Przewodniczący Rady Gminy Bogdan Styrkowiec zamknął sesję Rady Gminy Chojnów o godz. 15³⁰.

Protokołowała:

Jolanta Ostrowska

Specjalista ds. obsługi Rady Gminy i wyborów

PRZEWODNICZĄCY RADY
Bogdan Styrkowiec